

ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΓΙΑ ΜΙΑ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΑΜΥΝΤΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΡΑΣΗΣ
ΓΙΑ ΤΙΣ
ΗΝΩΜΕΝΕΣ ΠΟΛΙΤΕΙΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ

Αιτιολόγηση

Παρόλο που υπάρχει ευρεία αναγνώριση της ανάγκης για Κοινή Ευρωπαϊκή Άμυνα υπό τις τρέχουσες γεωπολιτικές συνθήκες, συμπεριλαμβανομένης της κατάρρευσης της διατλαντικής συμμαχίας, εξακολουθεί να υπάρχει έλλειψη πολιτικής ηγεσίας τόσο στην προώθησή της όσο και στον καθορισμό και την υλοποίηση ενός συγκεκριμένου σχεδίου δράσης στο αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα.

Τα κύρια εμπόδια μέχρι στιγμής είναι ο πολιτικός κατακερματισμός, η απουσία ενός σαφώς καθορισμένου και, ως εκ τούτου, κοινά αποδεκτού τελικού στόχου, η έλλειψη εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών-μελών και, με σημαντικό χαρακτηριστικό, την έλλειψη πολιτικού θάρρους για την προώθηση των υφιστάμενων πρωτοβουλιών και θεσμικών επιλογών.

Η μέχρι τώρα απουσία μιας πραγματικής πολιτικής συναίνεσης μεταξύ των κυβερνήσεων και των ευρωπαϊκών θεσμών ως προς την πορεία προς τα εμπρός επιτείνεται από θεσμικά εμπόδια (όπως ο κανόνας της ομοφωνίας). Ωστόσο, ταυτόχρονα, η Ευρώπη βρίσκεται σαφώς σε μια μεταβατική φάση προς την ανάπτυξη της στρατηγικής της αυτονομίας.

Η κυρίαρχη τάση είναι η απλή αύξηση των εθνικών αμυντικών δαπανών στο πλαίσιο του ΝΑΤΟ. Ωστόσο, η συσσώρευση εθνικών αμυντικών δαπανών δεν συμβάλλει στη δημιουργία μιας πραγματικά ευρωπαϊκής άμυνας. Μια τέτοια προσέγγιση δεν βελτιώνει τη θέση της Ευρώπης στο πλαίσιο της ισορροπίας ισχύος έναντι των Ηνωμένων Πολιτειών του Τραμπ, είτε εντός, είτε εκτός του ΝΑΤΟ.

Με το παρόν Υπόμνημα, η ανασυσταθείσα **Επιτροπή Δράσης για τις Ηνωμένες Πολιτείες της Ευρώπης**, η οποία δημιουργήθηκε αρχικά από τον Jean Monnet το 1955, επιδιώκει να προωθήσει την επίτευξη μιας πολιτικής λύσης σε ένα εξαιρετικά επείγον και κρίσιμο ζήτημα, παρουσιάζοντας μια συγκεκριμένη πρόταση για μια **Ευρωπαϊκή Αμυντική Ένωση**, σύμφωνα με τη Συνθήκη της Λισαβόνας και, σε κάθε περίπτωση, συμβατή με αυτήν.

Η πρωτοβουλία αυτή λαμβάνει υπόψη την επικείμενη συνεδρίαση του **Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 6 Μαρτίου**, την **Ολομέλεια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις 10 Μαρτίου** και τη **δημοσίευση της Λευκής Βίβλου για την Άμυνα στις 19 Μαρτίου 2025**.

Οι τρέχουσες συνθήκες επιβάλλουν μια αλλαγή παραδείγματος, καθώς πλέον η **συλλογική άμυνα και η πυρηνική αποτροπή** πρέπει να αποτελέσουν αναπόσπαστο μέρος του πλαισίου ασφαλείας και άμυνας της ΕΕ.

Βρυξέλλες, 5 Μαρτίου 2025

Philippe Laurette

Πρόεδρος της Ένωσης Jean Monnet

Domènec Ruiz Devesa

Πρόεδρος της Ένωσης Ευρωπαίων Φεντεραλιστών και πρώην Μέλος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

Christelle Savall

Πρόεδρος των Νέων Ευρωπαίων Φεντεραλιστών

Υπόμνημα για μια Ευρωπαϊκή Αμυντική Ένωση

Η **Επιτροπή Δράσης για τις Ηνωμένες Πολιτείες της Ευρώπης** προτείνει τη δημιουργία μιας **Ευρωπαϊκής Αμυντικής Ένωσης**.

Καθώς ο πόλεμος μαίνεται στα ανατολικά σύνορα της Ευρώπης και η διατλαντική συμμαχία βρίσκεται σε κίνδυνο, η **Επιτροπή Δράσης για τις Ηνωμένες Πολιτείες της Ευρώπης** δημοσιεύει μια πρόταση για τη δημιουργία μιας **Ευρωπαϊκής Αμυντικής Ένωσης**, βασισμένης στην **καθιέρωση ενός Ευρωπαϊκού Αμυντικού Συστήματος** (“European Defence System”).

Η πρόταση αυτή διαμορφώνεται ενόψει της επικείμενης **συνεδρίασης του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 6 Μαρτίου**, της **Ολομέλειας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις 10 Μαρτίου** και της **δημοσίευσης της Λευκής Βίβλου για την Άμυνα στις 19 Μαρτίου 2025**.

Το **Ευρωπαϊκό Αμυντικό Σύστημα (EDS)** αποτελείται από τους εθνικούς στρατούς των κρατών-μελών, καθώς και από έναν **28ο Ευρωπαϊκό Στρατό**, ο οποίος θα συντονίζεται μέσω μιας κοινής δομής. Το EDS θα είναι **συμβατό με το NATO** και θα μπορούσε να λειτουργήσει ως ο **Ευρωπαϊκός Πυλώνας** του.

Η πρόταση περιλαμβάνει:

- **Μαζικές κοινές επενδύσεις, προμήθειες και έρευνα στην άμυνα**, καθώς οι στρατιωτικές δαπάνες της Ρωσίας, υπολογιζόμενες σε όρους αγοραστικής δύναμης, ξεπέρασαν τις συνολικές αμυντικές δαπάνες της Ευρώπης το περασμένο έτος.
- **Επέκταση των αποστολών της Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας** ώστε να καλύπτουν και την **εδαφική άμυνα και ασφάλεια** στη γειτονία της Ευρώπης.
- **Δυνατότητα Ταχείας Ανάπτυξης 60.000 στρατιωτών**, οι οποίοι θα συγκροτήσουν έναν **28ο Ευρωπαϊκό Στρατό**, συμπληρωματικό προς τους 27 εθνικούς στρατούς, που θα παραμείνουν υπεύθυνοι για την εδαφική άμυνα.
- **Εξευρωπαϊσμό (“europeanization”) των γαλλικών πυρηνικών δυνατοτήτων**, με **κοινή χρηματοδότηση** από τα πρόθυμα κράτη-μέλη της ΕΕ.

Για τη χρηματοδότηση του Ευρωπαϊκού Αμυντικού Συστήματος (EDS), όπως προτάθηκε στις **4 Μαρτίου 2025** από την Πρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, **προτείνουμε την εξαίρεση των αμυντικών επενδύσεων από τον υπολογισμό του ελλείμματος** στο πλαίσιο του **Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης**, ιδίως για **κοινά έργα της ΕΕ**.

Προτείνουμε επίσης την έκδοση **νέων ομοσπονδιακών ομολόγων της ΕΕ**, τα οποία θα υποστηρίζονται από **πρόσθετους ίδιους πόρους**, καθώς και τη χρήση του **ψηφιακού ευρώ** για τη δημιουργία μιας **Τράπεζας Άμυνας**.

Ένα Ευρωπαϊκό Αμυντικό Σύστημα (EDS) μπορεί να δημιουργηθεί αξιοποιώντας τις διαθέσιμες διατάξεις της Συνθήκης της Λισσαβώνας.

Επιπλέον, είναι εφικτή η **συγκεκριμένη πρόοδος με μια ομάδα πρόθυμων χωρών**, ώστε να αποφευχθεί τυχόν **παρεμπόδιση από ένα ή περισσότερα κράτη-μέλη.**

Μια δημοκρατική και δημοσιονομική μεταρρύθμιση, που θα περιλαμβάνει την κατάργηση του εθνικού βέτο στην εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφάλειας, πρέπει να ολοκληρωθεί το συντομότερο δυνατό, σύμφωνα με την πρόταση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου του Νοεμβρίου 2023.

Μια Ευρωπαϊκή Ομοσπονδία με Κοινή Άμυνα θα διασφαλίσει τα εθνικά συμφέροντα εντός της ΕΕ και θα προστατεύσει τους πολίτες και τα κράτη-μέλη από εξωτερικές απειλές.

Η ώρα είναι τώρα!

Πλαίσιο

Τον Χειμώνα του **2025**, η Ευρώπη βιώνει την πιο **επικίνδυνη γεωπολιτική στιγμή** της από το τέλος του **Δευτέρου Παγκοσμίου Πολέμου**.

Την **απόπειρα ταπείνωσης του προέδρου Ζελένσκι**, ενός συμμάχου σε καιρό πολέμου, από τον **Τραμπ και τον Βανς** στο **Οβάλ Γραφείο**, μπροστά στις τηλεοπτικές κάμερες όλου του κόσμου, στις **28 Φεβρουαρίου**, ακολούθησε η απόφαση του Τραμπ στις **4 Μαρτίου** να **παγώσει τη στρατιωτική βοήθεια προς την Ουκρανία**.

Αυτή η κίνηση θα μπορούσε να ανοίξει τον δρόμο για **περαιτέρω ενέργειες του Τραμπ**, όπως η άρση των **κυρώσεων κατά της Ρωσίας**. Πρόκειται για μια ακόμα υπενθύμιση ότι η **Ευρώπη, όπως η Βρετανία το 1940, στέκεται μόνη της**.

Η **Ούρσουλα φον ντερ Λάιεν**, την ίδια ημέρα της απόφασης του Τραμπ, **ανακοίνωσε ένα αμυντικό σχέδιο της ΕΕ** για την **κινητοποίηση 800 δισεκατομμυρίων ευρώ** με σκοπό την **επείγουσα ενίσχυση των αμυντικών δαπανών**.

Ποτέ πριν η ανάγκη για την **οργάνωση μιας αποτελεσματικής και αξιόπιστης κοινής άμυνας της Γηραιάς Ηπείρου** δεν ήταν τόσο **επείγουσα και προφανής** όσο **τώρα**.

Η **δημιουργία μιας νέας ευρωπαϊκής τάξης ασφαλείας** αποτελεί **προϋπόθεση** για την **επιβίωση της δημοκρατίας μας, του κοινωνικού μας μοντέλου, της οικονομικής μας ευημερίας και της θέσης μας στον κόσμο**.

Στα ανατολικά, η εισβολή πλήρους κλίμακας που εξαπέλυσε ο **Ρώσος δικτάτορας** κατά της **δημοκρατικής και φιλοευρωπαϊκής Ουκρανίας**, με την υποστήριξη της **Κίνας**, εισέρχεται στο **τέταρτο έτος** του, με τους **συνεχείς βομβαρδισμούς εναντίον πολιτικών περιοχών και υποδομών** να συνεχίζονται αδιάκοπα.

Στον Νότο, η **αναταραχή στη Μεσόγειο, την Αφρική και τη Μέση Ανατολή** είναι επίσης αποτέλεσμα του **ευρωπαϊκού κενού ισχύος** και της **αδυναμίας της Ευρώπης να προωθήσει την ειρήνη και τη σταθερότητα** στη γειτονιά της.

Στη Δύση, υπό την ηγεσία ενός **απρόβλεπτου προέδρου Τραμπ**, οι **Ηνωμένες Πολιτείες** φαίνεται πως **εγκαταλείπουν την Ουκρανία**, **αμφισβητούν τη δέσμευσή τους στο ΝΑΤΟ** και υιοθετούν μια **αντίληψη του κόσμου βασισμένη σε σφαίρες επιρροής**, όπως υποδηλώνουν οι **επεκτατικές τους βλέψεις στον Βόρειο Ατλαντικό και το Δυτικό Ημισφαίριο**.

Παράλληλα, ακολουθούν μια **ιμπεριαλιστική πολιτική "διαίρει και βασίλευε"** απέναντι στην **ΕΕ**. Ο **Τραμπ επιδιώκει να επιβάλει μια μόνιμη κατάπαυση του πυρός υπό δυσμενείς όρους για την Ουκρανία**—και, κατ' επέκταση, για την **Ευρώπη**.

Αυτό θα **θέσει σε κίνδυνο την ασφάλεια της ΕΕ**.

Η **νέα κυβέρνηση των ΗΠΑ** πρότεινε ακόμη και να **αναλάβει τον έλεγχο του μεγαλύτερου μέρους των ορυκτών πόρων και των υποδομών της Ουκρανίας**, προκειμένου να

αναγκάσει τη χώρα που δέχθηκε την επίθεση να πληρώσει το κόστος του πολέμου, αντί για τον εισβολέα.

Η Ευρώπη, έχοντας διδαχθεί από το παρελθόν της, μπορεί να είναι η τελευταία δύναμη που θα υπερασπιστεί μια παγκόσμια τάξη βασισμένη σε κανόνες, αντί να μετατραπεί σε πεδίο μάχης για τις ιμπεριαλιστικές δυνάμεις, εις βάρος των πιο αδύναμων εθνών και κοινωνικών ομάδων.

Όμως, για να το επιτύχει αυτό, η Ευρώπη πρέπει να γίνει στρατιωτική δύναμη και, ταυτόχρονα, να ολοκληρώσει τη διαδικασία της πολιτικής της ενοποίησης σε ομοσπονδιακή βάση.

Η δημιουργία μιας ολοκληρωμένης Ευρωπαϊκής Αμυντικής Ένωσης θα αποτελέσει καθοριστικό βήμα προς μια ευρωπαϊκή ομοσπονδία, υπό την προϋπόθεση ότι θα συνοδεύεται από δημοκρατικό έλεγχο σε επίπεδο ΕΕ.

Αν στο παρελθόν η κοινή αγορά και το ευρώ προώθησαν την πολιτική ολοκλήρωση της Ευρώπης μέσω θετικών επενεργειών διάχυσης (*spill-over effects*), σήμερα η ενοποίηση στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας είναι ταυτόχρονα αναγκαιότητα και μοχλός για να ανοίξει, μέσω μιας δυναμικής πρωτοβουλίας σε ένα συγκεκριμένο σημείο, η διαδικασία πολιτικής σύγκλισης.

Όπως εξήγησε ο **Jean Monnet**, αυτό θα προσδώσει στην ΕΕ μια νέα ταυτότητα σε αυτή τη σημαντική ιστορική συγκυρία και θα ξεπεράσει τους θεσμικούς περιορισμούς.

Επομένως, η ενοποίηση της άμυνας μπορεί να επιτευχθεί με έναν από τους εξής τρόπους:

1. Μέσω ομόφωνης απόφασης του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου.
2. Μέσω μιας μεγάλης ομάδας κρατών-μελών που μοιράζονται ένα κοινό όραμα, αξιοποιώντας τη Μόνιμη Διαρθρωμένη Συνεργασία (PESCO).
3. Ως έσχατη λύση, μέσω μιας προσωρινής ad-hoc Συνθήκης που θα υπογραφεί από τα πρόθυμα κράτη-μέλη και θα ενσωματωθεί το συντομότερο δυνατό στο θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ.

Η γεωπολιτική κρίση της Ευρώπης και η αποχώρηση των ΗΠΑ από την Ευρώπη: Μια ρεαλιστική απειλή

Η ανάγκη για μια νέα Ευρωπαϊκή Τάξη Ασφαλείας

ΠΡΟΤΑΣΗ

Ευρωπαϊκό Αμυντικό Σύστημα
Αποτελεσματικό, Ανεξάρτητο,
Αυτοδύναμο

ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΑΝΑΦΕΡΕΤΑΙ ΣΕ:

↔
ΣΧΕΤΙΖΕΤΑΙ ΜΕ

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΣ ΚΑΙ
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ
ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ

- 1 - Ομόφωνη απόφαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου
- Ή
- 2 - Μια μεγάλη ομάδα κρατών-μελών που μοιράζονται ένα κοινό όραμα μέσω της Μόνιμης Διαρθρωμένης Συνεργασίας (PESCO)
- Ή
- 3 - Μέσω μιας προσωρινής ad-hoc Συνθήκης, υπογεγραμμένης από πρόθυμα κράτη-μέλη



Η ανάγκη για Κοινή Άμυνα

Το νέο **δόγμα μοντέλου δύναμης** που εγκρίθηκε από το **NATO** προβλέπει ότι, σε περίπτωση επίθεσης, οι **Ευρωπαίοι** πρέπει να **κινητοποιήσουν 300.000 στρατιώτες εντός ενός μήνα** και **500.000 στρατιώτες εντός έξι μηνών**, πριν κινητοποιηθούν οι **αμερικανικές δυνάμεις**.

Ωστόσο, η **αποχώρηση των 100.000 αμερικανικών στρατιωτικών δυνάμεων από την Ευρώπη** ή/και η **άρνηση της τρέχουσας κυβέρνησης των ΗΠΑ να παράσχει στρατιωτική βοήθεια σε άλλο μέλος του NATO σε περίπτωση ρωσικής επίθεσης** αποτελεί πλέον, δυστυχώς, **ένα ρεαλιστικό ενδεχόμενο**, που θα καθιστούσε το **εν λόγω μοντέλο ανεφάρμοστο**.

Σε τόσο **υπαρξιακά ζητήματα**, η Ευρώπη **δεν έχει άλλη επιλογή** από το να **σκεφτεί το αδιανόητο** και να **αναπτύξει τη δική της Κοινή Άμυνα**, που θα περιλαμβάνει τόσο την **εδαφική άμυνα** όσο και την **πυρηνική αποτροπή**.

Επομένως, προτείνουμε μια **αποφασιστική, συγκεκριμένη και ταχεία δράση** για τη δημιουργία ενός **Ευρωπαϊκού Αμυντικού Συστήματος (EDS)**, αξιοποιώντας τις διαθέσιμες **διατάξεις της Συνθήκης της Λισαβόνας** και, όπου απαιτείται, ενεργώντας με **βάση αυτήν**.

Ωστόσο, **αναγνωρίζουμε την ανάγκη για την άμεση μεταρρύθμισή της**, σύμφωνα με την **πρόταση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου του Νοεμβρίου 2023**.

Αυτή η μεταρρύθμιση πρέπει να εξασφαλίσει:

- Τη **μακροπρόθεσμη δημοσιονομική και δημοκρατική υποστήριξη** της προτεινόμενης αμυντικής αρχιτεκτονικής.
- Την **εξάλειψη του εθνικού βέτο στην εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφάλειας**.

Επιπλέον, ακόμη κι αν οι σημερινοί ηγέτες των **διστακτικών χωρών** δεν θα βρίσκονται στην εξουσία για πάντα, η **συγκεκριμένη πρόοδος με μια ομάδα πρόθυμων κρατών** είναι επίσης εφικτή, ώστε να **αποφευχθεί η παρεμπόδιση της ευρωπαϊκής άμυνας από ένα ή περισσότερα κράτη-μέλη**.

Το προτεινόμενο **Ευρωπαϊκό Αμυντικό Σύστημα (EDS)** πρέπει να είναι **ευθυγραμμισμένο με την Στρατηγική Πυξίδα και την Έκθεση Niinistö**, ακολουθώντας μια **ολιστική προσέγγιση 360 μοιρών στην ασφάλεια**.

Παράλληλα, πρέπει να διασφαλίζει τόσο την **πολιτική όσο και τη στρατιωτική ετοιμότητα**, καλύπτοντας όχι μόνο τη **συλλογική άμυνα** και τη **διατήρηση της ειρήνης**, αλλά και:

- **Αντιμετώπιση σαμποτάζ και παραπληροφόρησης**
- **Υβριδικές απειλές και κυβερνοπόλεμο**
- **Στρατιωτική τεχνητή νοημοσύνη και μη επανδρωμένα συστήματα (drones)**

- **Αμυντική στρατηγική στο διάστημα**

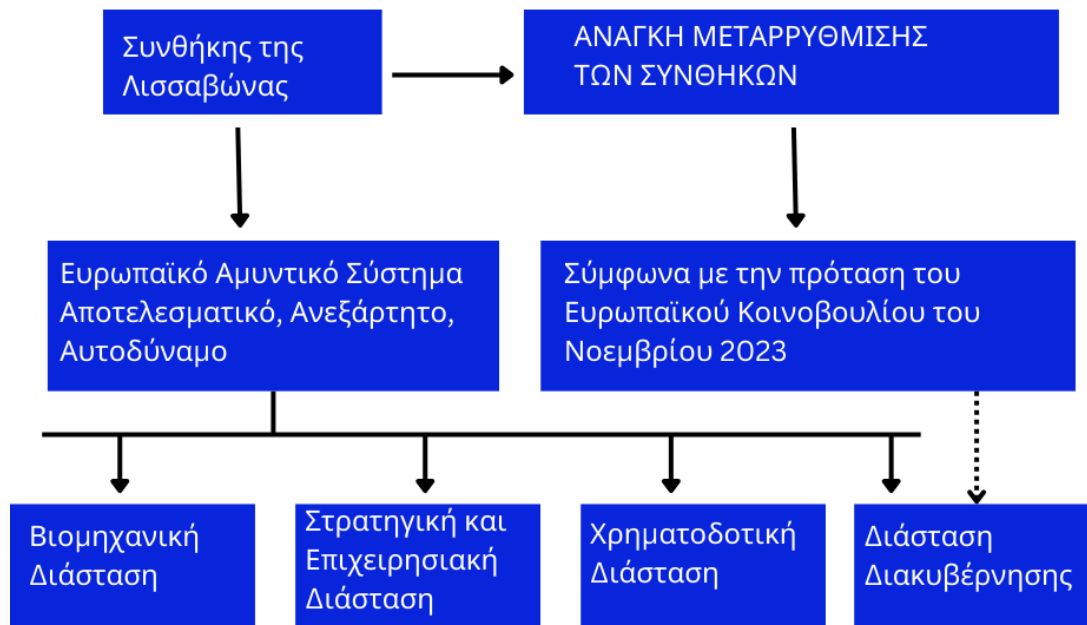
Επιπλέον, το **EDS** πρέπει να ενσωματώσει τις **συστάσεις της Έκθεσης Draghi** για την **ευρωπαϊκή αμυντική βιομηχανία**.

Το **Ευρωπαϊκό Αμυντικό Σύστημα (EDS)** πρέπει να περιλαμβάνει τόσο τη **βιομηχανική** όσο και τη **στρατιωτική διάσταση**, διασφαλίζοντας:

- **Επαρκή αμυντικό σχεδιασμό και ικανότητα ανάπτυξης δυνάμεων**
- **Την εγγύηση της εδαφικής άμυνας της Ευρώπης**

Επιπλέον, πρέπει να περιλαμβάνει:

- **Συμφωνία για τη χρηματοδότησή του**
- **Δημοκρατική διακυβέρνηση**, διασφαλίζοντας πολιτική λογοδοσία και έλεγχο



Η βιομηχανική διάσταση

Το 2024, οι συνολικές αμυντικές δαπάνες της Ευρώπης ανήλθαν σε **457 δισεκατομμύρια δολάρια**, δηλαδή στο μισό του αμυντικού προϋπολογισμού των **ΗΠΑ**. Ωστόσο, οι στρατιωτικές δαπάνες της **Ρωσίας**, αν υπολογιστούν σε όρους ισοτιμίας αγοραστικής δύναμης (PPP), ανέρχονται στα 461,6 δισεκατομμύρια δολάρια.

Η Ευρώπη πρέπει να κάνει περισσότερα συλλογικά βήματα και γρήγορα.

Υποστηρίζουμε τις πρώτες προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, όπως:

- **Act in Support of Ammunition Production (ASAP)** – για την ενίσχυση της παραγωγής πυρομαχικών.
- **European Defence Industry Reinforcement through common Procurement Act (EDIRPA)** – για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής αμυντικής βιομηχανίας μέσω κοινών προμηθειών.
- **European Defence Industry Programme (EDIP)** – για την προώθηση της κοινής ανάπτυξης αμυντικού εξοπλισμού.

Όλες αυτές οι πρωτοβουλίες πρέπει να υλοποιηθούν σε **πλήρη εναρμόνιση** με τις **προτεραιότητες αμυντικών δυνατοτήτων** που έχει καθορίσει ο **Ευρωπαϊκός Οργανισμός Άμυνας (EDA)**, καθώς και με το **σχέδιο "ReArm" ύψους 800 δισεκατομμυρίων ευρώ**, το οποίο ανακοινώθηκε στις **4 Μαρτίου**.

Ο κατακερματισμός των εθνικών αμυντικών βιομηχανιών και η εξαίρεση του αμυντικού τομέα από την ενιαία αγορά οδηγούν σε:

- Συνεχείς **ελλείψεις** σε κρίσιμες αμυντικές ικανότητες
- **Αλληλεπικαλύψεις** δυνατοτήτων και προβλήματα διαλειτουργικότητας
- **Εξάρτηση** από ξένες δυνάμεις
- **Αναποτελεσματικές** αμυντικές δαπάνες

Η έλλειψη συνεργασίας στον τομέα της άμυνας προκαλεί **ετήσιες οικονομικές απώλειες** που εκτιμώνται σε τουλάχιστον **25 δισεκατομμύρια ευρώ**.

Επιπλέον, **πολλά προηγμένα οπικά συστήματα και πλατφόρμες** είναι **υπερβολικά δαπανηρά** για να αναπτυχθούν από μεμονωμένα κράτη-μέλη.

Η **ελκυστικότητα** τους περιορίζεται περαιτέρω λόγω **ορισμένων αδειοδοτικών πρακτικών**, οι οποίες **περιορίζουν ιδίως τη συντήρησή τους**, καθιστώντας τα λιγότερο προσβάσιμα και λειτουργικά.

Διαφορετικά, η **αύξηση των εθνικών αμυντικών δαπανών** ως απάντηση στη **ρωσική επιθετικότητα** θα μπορούσε να οδηγήσει σε **μαζική αναποτελεσματικότητα και έλλειψη**

συντονισμού στη συνεργασία και ανάπτυξη των οπλικών συστημάτων στο πεδίο της μάχης.

Για την **ενίσχυση της Ευρωπαϊκής Αμυντικής Βιομηχανικής και Τεχνολογικής Βάσης**, ζητούμε την **ταχεία επίτευξη** του στόχου του **50%** στους εξής τομείς:

- **Κοινή έρευνα και καινοτομία**
- **Κοινή ανάπτυξη αμυντικών ικανοτήτων**
- **Κοινές προμήθειες αμυντικού εξοπλισμού κατασκευασμένου στην Ευρώπη**

Επιπλέον, υποστηρίζουμε την **πλήρη ένταξη της Ουκρανίας, της Γεωργίας, της Μολδαβίας και άλλων μελών της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Κοινότητας** σε αυτή την προσπάθεια.

Η στρατηγική και επιχειρησιακή διάσταση

Όσον αφορά στον **αμυντικό σχεδιασμό και την επιχειρησιακή διάσταση**, η **Ευρωπαϊκή Αμυντική Ένωση** πρέπει να περιλαμβάνει:

- **Βελτιωμένες αποστολές και επιχειρήσεις της Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας (CSDP)**
- **Τη Δυνατότητα Ταχείας Ανάπτυξης Δυνάμεων (Rapid Deployment Capacity)**
- **Το Ευρωπαϊκό Αμυντικό Σύστημα (EDS)**

Αυτά τα στοιχεία θα ενισχύσουν την **ικανότητα της Ευρώπης να δρα αυτόνομα και αποτελεσματικά** σε θέματα άμυνας και ασφάλειας.

Πρώτον, προτείνουμε την **απλοποίηση και ενίσχυση των αποστολών και επιχειρήσεων της Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας (CSDP)**, οι οποίες διεξάγονται **εκτός της ΕΕ**, ώστε να **συμβάλλουν επίσης στην εδαφική άμυνα και ασφάλεια της Ευρώπης** στην άμεση γειτονία της.

Αυτό σημαίνει ότι οι **αποστολές CSDP** θα πρέπει να **αναπτυχθούν σε γειτονικές περιοχές στρατηγικής σημασίας**, όπως:

- **Δυτικά Βαλκάνια**
- **Ουκρανία**
- **Μολδαβία**
- **Καύκασος**

Η **διεύρυνση του επιχειρησιακού τους πεδίου** θα συμβάλει στην **αποτροπή απειλών και τη σταθεροποίηση της περιφέρειας της ΕΕ**.

Επιπλέον, πρέπει να ενισχύσουμε τις ναυτικές αποστολές της Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας (CSDP) για την προστασία των ζωτικής σημασίας θαλάσσιων διαδρομών και των υποθαλάσσιων υποδομών.

Αυτό περιλαμβάνει την αύξηση της παρουσίας και της επιχειρησιακής ικανότητας της ΕΕ στις εξής στρατηγικές περιοχές:

- **Ερυθρά Θάλασσα**
- **Βαλτική Θάλασσα**
- **Μεσόγειος Θάλασσα**

Η προστασία αυτών των θαλάσσιων οδών και υποδομών είναι ζωτικής σημασίας για την ευρωπαϊκή ασφάλεια, την ενεργειακή τροφοδοσία και το παγκόσμιο εμπόριο.

Δεύτερον, η **Δυνατότητα Ταχείας Ανάπτυξης Δυνάμεων (RDC)**, η οποία σήμερα λειτουργεί ως δύναμη πρώτης επέμβασης με τη μορφή Ομάδων Μάχης (“**Battle Groups**”) για επιχειρήσεις εκτός της ΕΕ, πρέπει να γίνει επιχειρησιακά ενεργή εντός του έτους.

Σταδιακά, η RDC πρέπει να επιτύχει τον στόχο των **60.000 στρατιωτών**, όπως είχε συμφωνηθεί στο **Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Ελσίνκι το 1999**.

Για να είναι αποτελεσματική, απαιτείται:

- **Ενισχυμένη διαχείριση ανθρώπινου δυναμικού**
- **Εκπαίδευση υψηλού επιπέδου**
- **Διατήρηση και ανάπτυξη εξειδικευμένων στελεχών**

Η RDC πρέπει να αποτελέσει έναν **πυρήνα ευρωπαϊκής στρατιωτικής ετοιμότητας και ανταπόκρισης** σε κρίσεις, τόσο εντός όσο και εκτός της ευρωπαϊκής επικράτειας.

Έμφαση αξίζει να δοθεί στο γεγονός ότι αυτοί οι στρατιώτες πρέπει να τεθούν μόνιμα στη διάθεση της ΕΕ και όχι προσωρινά, όπως συμβαίνει σήμερα, από τα κράτη μέλη. Με την πάροδο του χρόνου το RDC θα πρέπει να γίνει ένας «28^{ος} στρατός» και επομένως αναπόσπαστο μέρος του EDS μαζί με εθνικές ένοπλες δυνάμεις, υπεύθυνοι για την εδαφική άμυνα.

Τρίτον, προτείνουμε τη δημιουργία του EDS που αποτελείται από τις εθνικές ένοπλες δυνάμεις των κρατών μελών και τον 28^ο Ευρωπαϊκό Στρατό σε έναν κοινό σχεδιασμό και μια κοινή μηχανογραφημένη δομή Διοίκησης, Ελέγχου, Επικοινωνιών, Επιτήρησης, Αναγνώρισης, Απόκτησης Στόχων (**C4ISTAR**). Αυτό αποτελεί μια ομοσπονδιακά προσανατολισμένη αμυντική δομή, συνδυάζοντας ευρωπαϊκές και εθνικές δυνατότητες. Είναι υψίστης σημασίας να υπενθυμίσουμε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 42.2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, ο τελικός στόχος της «προοδευτικής διαμόρφωσης μιας κοινής

αμυντικής πολιτικής της Ένωσης» είναι η δημιουργία «κοινής άμυνας», με ομόφωνη απόφαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, η οποία θα είναι συμβατή με το NATO.

Αυτό σημαίνει ότι η Συνθήκη της Λισαβόνας προσφέρει στην ΕΕ τη δυνατότητα να οργανώσει την εδαφική άμυνα της Ευρώπης, πέρα από τις αποστολές και τις επιχειρήσεις ΚΠΑΑ για τη διαχείριση κρίσεων και τη διατήρηση της ειρήνης εκτός της Ένωσης.

Μια τέτοιου είδους «κοινή άμυνα», εφόσον δημιουργηθεί, θα εγγυηθεί την εύρυθμη λειτουργία της ρήτρας αμοιβαίας αρωγής του άρθρου 42.7 ΣΕΕ σε περίπτωση στρατιωτικής επίθεσης σε οποιοδήποτε κράτος μέλος της ΕΕ από τη Ρωσία ή οποιαδήποτε άλλη επιθετική δύναμη, παράλληλα με το NATO. Ωστόσο, το άρθρο 42.2 ΣΕΕ απαιτεί ομόφωνη απόφαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου.

Σε κάθε περίπτωση, η Μόνιμη Διαρθρωμένη Συνεργασία στον τομέα της Άμυνας (PESCO) είναι διαθέσιμη είτε για την εφαρμογή μιας τέτοιας απόφασης είτε για να επιτραπεί με άλλο τρόπο σε μια μεγάλη ομάδα κρατών μελών να προχωρήσουν στη δημιουργία του EDS.

Το PESCO έχει χρησιμοποιηθεί μέχρι στιγμής κυρίως για αμυντικά βιομηχανικά έργα, αλλά οι δυνατότητές του είναι πολύ ευρύτερες. Είναι το ιδανικό μέσο για την εφαρμογή της θεσμοθέτησης μιας Κοινής Άμυνας χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση, ακόμη και αν δεν επιτευχθεί ομοφωνία στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, αποφασίζοντας με ειδική πλειοψηφία για τη σύσταση ευρωπαϊκής πολυεθνικής δύναμης σύμφωνα με το άρθρο 42.6 ΣΕΕ και το άρθρο 1.β του Πρωτοκόλλου 10, και πιο συγκεκριμένα με την ενίσχυση της Ικανότητας Ταχείας Ανάπτυξης, δημιουργώντας έτσι ενός είδους εμπροσθοφυλακής σε άλλα κράτη μέλη, όπως συνέβη στην περίπτωση της νομισματικής ένωσης. Ομοίως, η PESCO μπορεί να αναπτυχθεί για την εδραίωση του Στρατιωτικού Αρχηγείου της ΕΕ και της κοινής δομής διοίκησης και ελέγχου για τα συμμετέχοντα κράτη μέλη και για την κοινοτικοποίηση των υφιστάμενων μορφών στρατιωτικής συνεργασίας μεταξύ ορισμένων κρατών μελών, όπως το Eurocorps, το οποίο ήδη συμμορφώνεται με τα πρότυπα του NATO, επιταχύνοντας έτσι τη δημιουργία του EDS.

Η αποτελεσματική εφαρμογή του EDS προϋποθέτει:

1. Την μετατροπή του Στρατιωτικού Επιτελείου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Στρατιωτικής Ικανότητας Σχεδιασμού και Διεξαγωγής σε πλήρες Στρατιωτικό Αρχηγείο της ΕΕ (EUMH) ικανό να διεξάγει κάθε είδους αποστολές ΚΠΑΑ αλλά και τον σχεδιασμό και τον συντονισμό της εδαφικής άμυνας, με δυνατότητα προσθήκης των Eurocorps στην EUMH.
2. Την ανάπτυξη ενός στρατιωτικού μοντέλου, που θα περιλαμβάνει ανάλυση πιθανών απειλών, στρατιωτικά μέσα, προσομοιώσεις πολεμικών σεναρίων και τεχνικών πεδίου.

3. Τον ορισμό ενός Μοντέλου Δυνάμεων, συμπεριλαμβανομένων των απαραίτητων αριθμητικών δυνάμεων που απαιτούνται για την εδαφική άμυνα σε περίπτωση απάντησης μόνο από την ΕΕ, σε σχέση με την αρχή του «ενιαίου συνόλου δυνάμεων».
4. Την ενίσχυση του Κέντρου Πληροφοριών και Καταστάσεων της ΕΕ με δυνατότητες άμεσης συλλογής πληροφοριών και SatCen για την αποφυγή εξάρτησης από το Starlink του Musk.
5. Ένα γενικό σχέδιο για την ηπειρωτική στρατιωτική κινητικότητα, που θα μπορούσε να χρηματοδοτηθεί από τον προϋπολογισμό της ΕΕ για τη βελτίωση των υποδομών, όπως δρόμων, λιμανιών, αεροσκαφών καθώς και καταφυγίων, όχι μόνο για την αποτελεσματική μεταφορά και μετακίνηση στρατευμάτων και εξοπλισμού, αλλά και για την προστασία των ευρωπαϊκών πολιτών.

Το Ευρωπαϊκό Αμυντικό Σύστημα ως ευρωπαϊκός πυλώνας του NATO

Το EDS θα μπορούσε επίσης να είναι ο «ευρωπαϊκός πυλώνας του NATO», πληρώντας τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

1. **Σε πολιτικό επίπεδο:** Η δημιουργία ενός Ευρωατλαντικού Συμβουλίου Ασφαλείας (EASC) που θα αποτελείται από τον Γενικό Γραμματέα του NATO, το HRVP της ΕΕ και τους Υπουργούς Άμυνας των κρατών μελών της ΕΕ και του NATO.
2. **Σε στρατηγικό επίπεδο:** Η συμφωνία για ένα πρωτόκολλο συντονισμού μεταξύ του NATO και του EDS, συμπεριλαμβανομένης της ανταλλαγής διαβαθμισμένων πληροφοριών.
3. **Σε επιχειρησιακό επίπεδο:** Αξιοποίηση προτύπων του NATO, εγχειριδίων, εκτιμήσεων δυνάμεων και ευθυγράμμιση με τη διαδικασία αμυντικού σχεδιασμού του NATO (NDPP)

Αυτό σημαίνει ότι το EDS θα έχει τη δυνατότητα να κινητοποιηθεί από τη μεριά της ΕΕ σε περίπτωση μη ενεργοποίησης του NATO.

Η δημιουργία του EDS θα συνεπάγεται επίσης μια πιο ισορροπημένη διατλαντική εταιρική σχέση. Θα μπορούσε επίσης να προβλεφθεί η προσχώρηση της ΕΕ στη Συνθήκη του Βορείου Ατλαντικού (όχι στη στρατιωτική δομή), με την επιφύλαξη της θέσπισης των απαραίτητων ειδικών ρυθμίσεων για κράτη μέλη της ΕΕ που δεν είναι μέλη του NATO.

Πυρηνική αποτροπή

Όσον αφορά την πυρηνική αποτροπή, είναι απαραίτητο και επείγον να βασιστούμε σε ικανότητες που δεν εξαρτώνται από τις ΗΠΑ.

Η καλύτερη επιλογή είναι ο εξευρωπαϊσμός των γαλλικών δυνατοτήτων, με την ενσωμάτωσή τους στην Κοινή Άμυνα και με τη συμβολή πρόθυμων κρατών μελών της ΕΕ στη χρηματοδότησή της.

Όπως υπογράμμισε ο εκλεγμένος καγκελάριος στη Γερμανία, **το ζήτημα της ισχύος και της κατανομής των βαρών των ανεξάρτητων δυνατοτήτων πυρηνικής αποτροπής στην ήπειρο θα πρέπει επίσης να ενταχθεί σε ένα νέο πολιτικό σύμφωνο και σύμφωνο ασφάλειας**, που θα επιτρέψει στην Ευρώπη να επιλέξει ελεύθερα τον δικό της δρόμο.

Χρηματοδότηση και διακυβέρνηση

Για τη χρηματοδότηση του EDS ζητούμε να ενισχυθεί η εντολή της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (EIB) και να εκδοθούν νέα ομοσπονδιακά ομόλογα της ΕΕ που θα υποστηρίζονται από πρόσθετους ίδιους πόρους και να χρησιμοποιηθεί το ψηφιακό ευρώ, προκειμένου, μεταξύ άλλων, να δημιουργηθεί μια Τράπεζα Άμυνας.

Συνιστούμε να εξαιρεθούν οι αμυντικές επενδύσεις από τον υπολογισμό των κανόνων ελλείματος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, ιδιαίτερα για εθνικές συνεισφορές στα εργαλεία της ΕΕ - όπως EDA, ASAP, EDIRPA, EDIP, EDF κ.λπ. - για επενδύσεις σε κοινές δυνατότητες και προμήθειες και έργα κοινού ενδιαφέροντος, όπως ασφαλείς δορυφορικές επικοινωνίες ή αντιπυραυλική ασπίδα.

Προκειμένου να ενισχυθεί ο υπερεθνικός χαρακτήρας της PESCO, ο Ύπατος Εκπρόσωπος θα έπρεπε να ενεργούσε ως απαραίτητος συμμετέχων για το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ή τις κυβερνήσεις που συμμετέχουν στην PESCO. Το HRVP θα ήταν υπεύθυνο για τον συντονισμό του EDS και θα το εκπροσωπούσε εξωτερικά, συμπεριλαμβανομένων των κρατών μελών της PESCO στην εκδήλωση. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα πρέπει να διαδραματίσει ενεργό ρόλο στην άσκηση πολιτικής εποπτείας επί της Επιτροπής/Ύπατης Εκπροσώπου εγκρίνοντας ετήσιες εκθέσεις για την εφαρμογή της PESCO και ψηφίζοντας πιθανές προτάσεις μορφής.

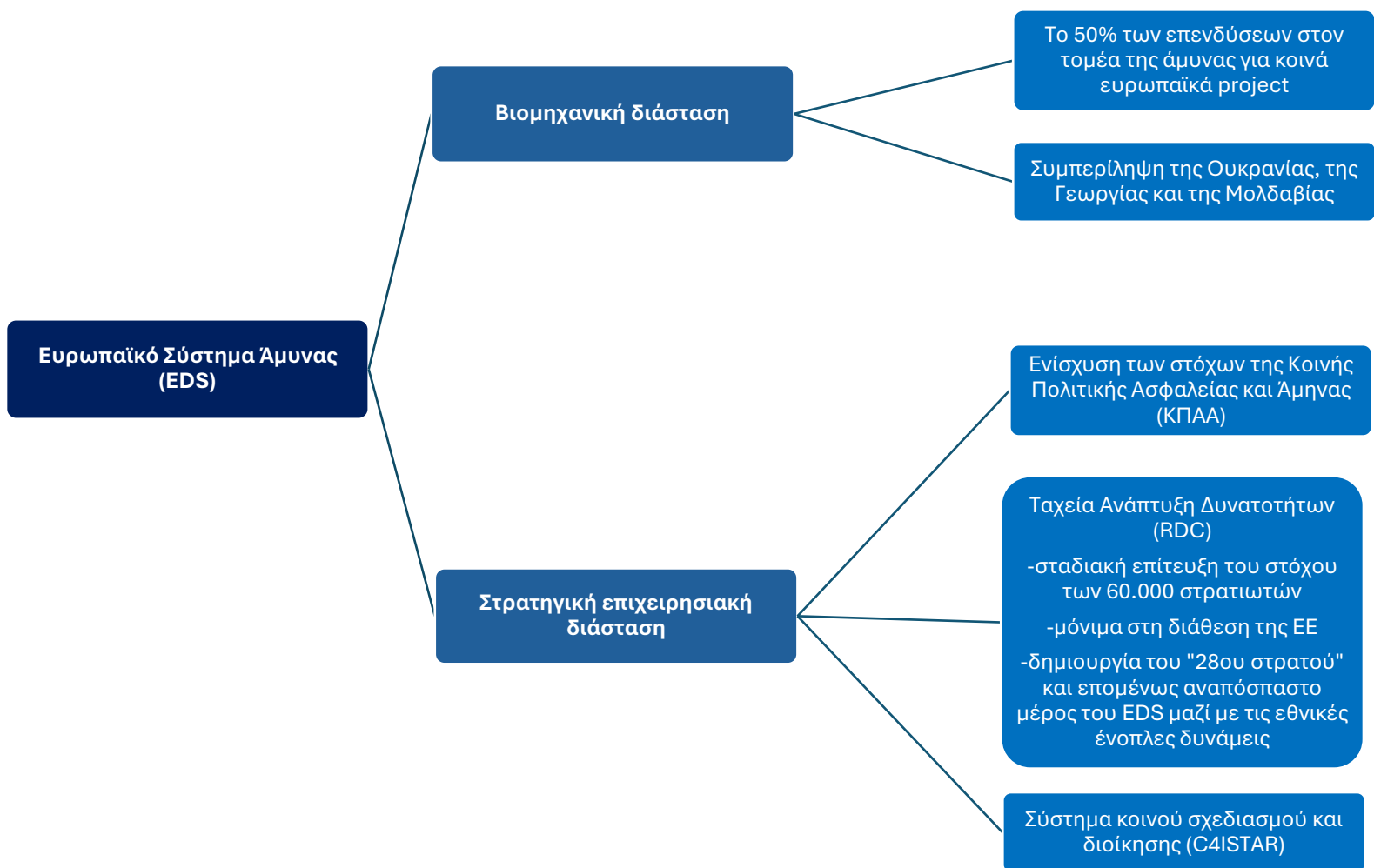
Επιπλέον, είναι απαραίτητο να συσχετιστούν πλήρως οι όροι του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για την ανάθεση στην Κοινή Άμυνα της κατάλληλης πολιτικής εξουσίας και ελέγχου, επίσης μέσω μιας ενδιάμεσης Διοργανικής Συμφωνίας με το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, εν αναμονή της ομοσπονδιακής μορφής της Συνθήκης, η οποία θα διασφαλίζει, μεταξύ άλλων, ότι το EDS θα μπορεί να χρηματοδοτηθεί από τον τακτικό προϋπολογισμό της ΕΕ.

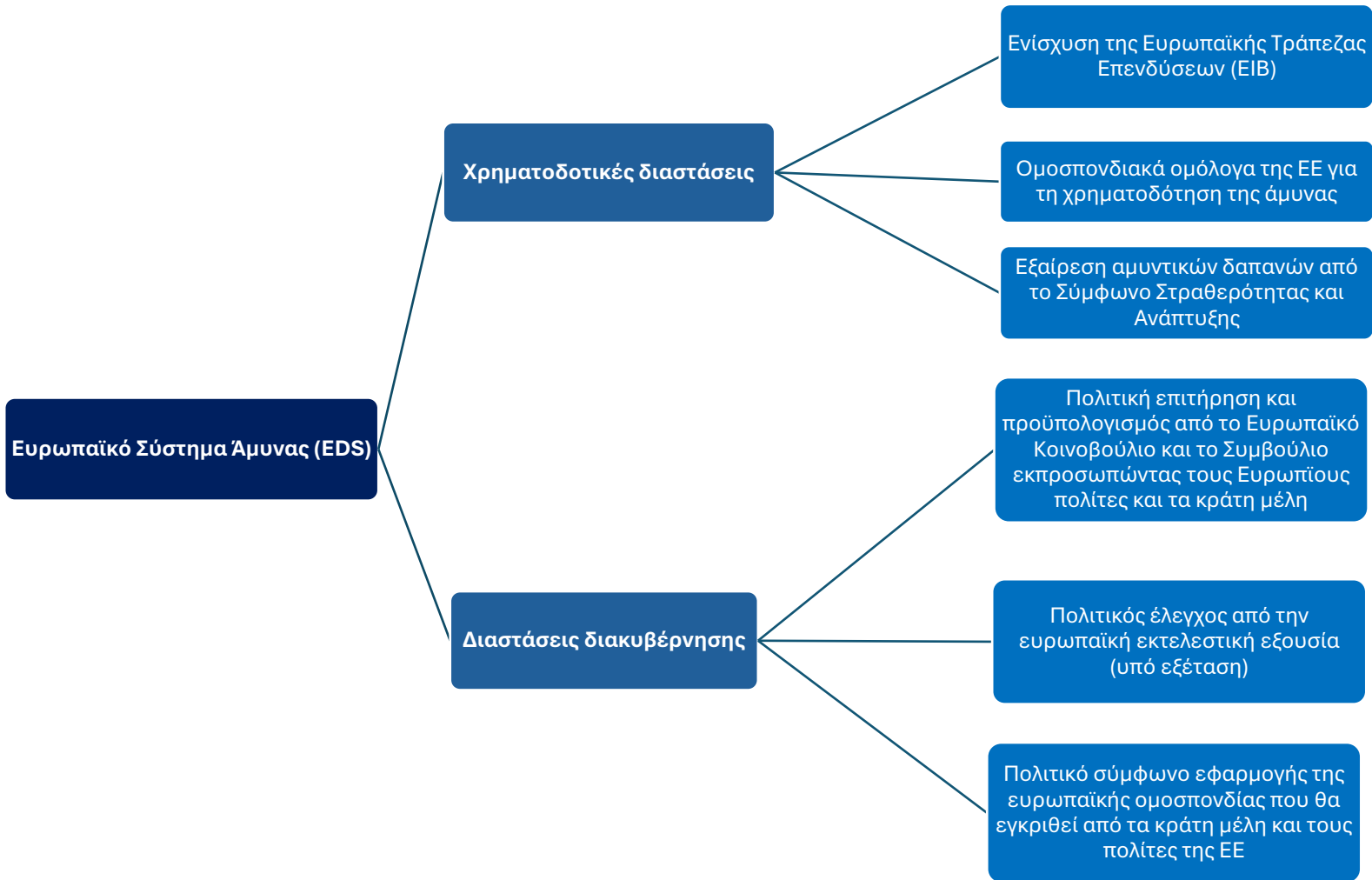
Αυτή η μεταρρύθμιση είναι απαραίτητη για τη διασφάλιση της κατάλληλης δημοσιονομικής ισχύος και της δημοκρατικής διακυβέρνησης που απαιτούνται για την αντιμετώπιση αυτού

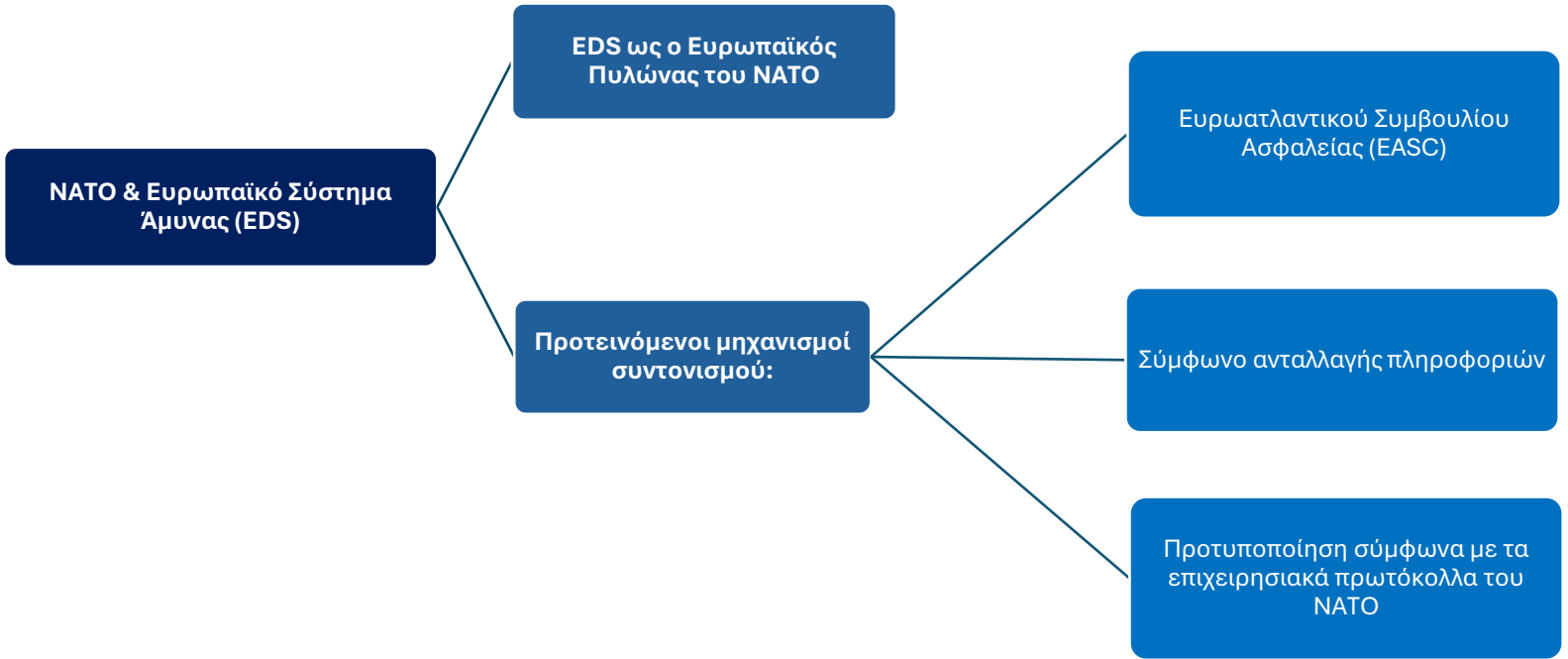
του υπαρξιακού ζητήματος σε επίπεδο ΕΕ για την προστασία των κρατών μελών και των πολιτών της ΕΕ.

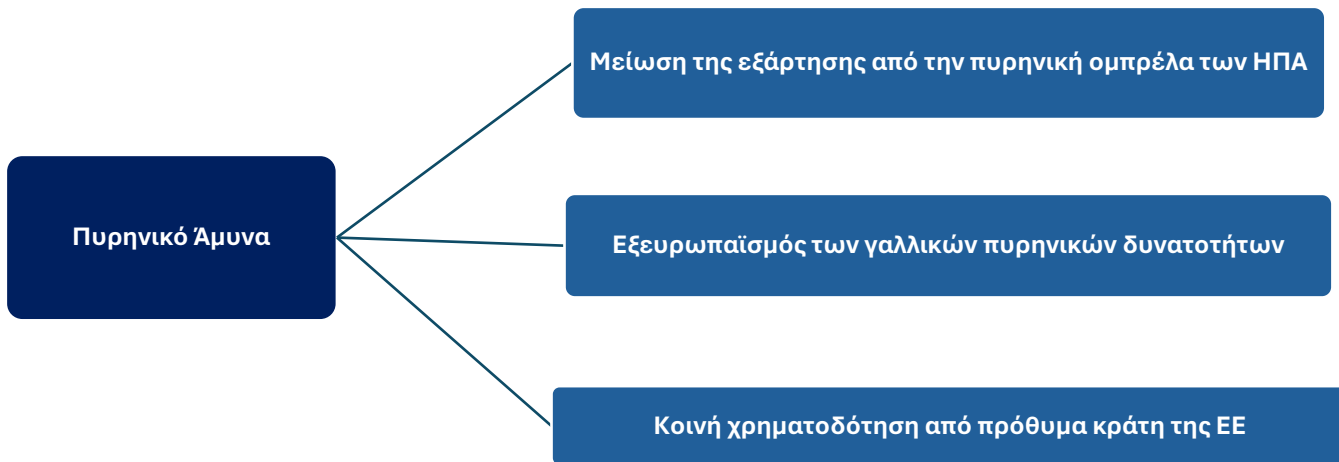
Όπως είπε ο Friedrich Hölderlin, «εκεί που βρίσκεται ο κίνδυνος, μεγαλώνει η σωτήρια δύναμη».

Τώρα, όπως και το 1950, πρέπει να αναπτύξουμε δημιουργικές προσπάθειες ανάλογες των κινδύνων που αντιμετωπίζει η Ευρώπη.









ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΡΑΣΕΩΝ

ΓΙΑ ΤΙΣ

ΗΝΩΜΕΝΕΣ ΠΟΛΙΤΕΙΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ

bit.ly/ActionCommitteeforUSEACTION COMMITTEE